

DESARROLLO DESDE ABAJO Y DESDE ADENTRO

Antonio Vereda del Abril

Presidente de la Fundación Iberoamericana para el Desarrollo-FIDE

El crecimiento de la población, la concentración de las inversiones públicas y privadas y el modelo de desarrollo dependiente y desde afuera, acontecidos durante los últimos 50 años, han provocado el crecimiento descomunal de las grandes ciudades, las migraciones campo-ciudad al interior de los países y las migraciones de personas con no-futuro, desde los países latinoamericanos a los del Norte desarrollado. Hoy es un hecho, que la mayor parte de la población, las mayorías de América latina viven en la informalidad, la pobreza y la exclusión social.

Desde la década de los años '50, nuestros países americanos han tenido una auténtica explosión demográfica, que después se convirtió en explosión en la demanda de empleos, los países pasaron de rurales a urbanos, se concentraron la economía, la administración y las infraestructuras físicas y sociales, causas que están en la raíz de la economía informal y el desempleo permanente. Las economías latinoamericanas han crecido a una tasa similar al crecimiento vegetativo de la población y del orden de la mitad del crecimiento de la población urbana. El crecimiento de la población se hizo dramático porque las economías no han sido capaces de absorber la demanda de empleos, ni de producir alimentos, bienes, infraestructuras, o servicios, ni siquiera en los niveles de subsistencia, y por eso surgieron las mayorías pobres e informales. El globalismo económico desde afuera, intensificó la formación de las mayorías con no-futuro porque no fueron necesarias para el mercado mundial, y las convirtió en las perdedoras de la globalización.

Durante siete años viví en el Perú, analicé la población, la demanda de empleo y la economía en 1985, e hice las proyecciones hasta el 2010. Estos análisis me sirvieron para publicar el libro *Desafío de la Economía Informal* (Lima 1988), en el que además de los análisis presenté un marco conceptual de definición del modelo de desarrollo desde abajo y desde adentro, y como alternativa a la economía informal un programa integral de formación de empleo. Comprobé que las economías latinoamericanas son muy heterogéneas, tanto en la producción como en el mercado, ya que funcionan en cada país como si hubiera cinco economías en un mismo territorio: la economía tradicional campesina, la moderna agrícola, y en las ciudades funcionan el sector estatal, el sector moderno privado y la economía informal. Las tremendas diferencias del capital invertido por empleo, y con él la productividad, en estos macrosectores de las economías nacionales, son la primera causa de la injusta distribución del ingreso, de la riqueza y del bienestar entre las personas y los territorios.

En el conjunto de América latina podemos constatar que la Economía Formal, integrada por el Estado y los sectores modernos privados que se relacionan con el exterior, dan trabajo aproximadamente al 30% de los trabajadores, y utilizan más del 80% del capital invertido en empleos; mientras que en las Economías Informal y Campesina trabajan el 70% y utilizan tan solo el 20% del capital. Estas tremendas diferencias agudizan las ineficiencias de las economías y perpetúan la pobreza, a la vez que expresan la implantación del modelo de desarrollo desde afuera y las exigencias del mercado mundial.

El modelo de desarrollo “desde afuera y desde arriba” se ha agotado intelectualmente y en la práctica, en América latina, donde la deuda externa expresa la inviabilidad de seguir por ese camino. En el caso peruano, durante 25 años, desde el 1985 al 2010, los nuevos empleos y el aumento de la productividad de los existentes requerirán del orden de 72.100 Millones de \$'83 para inversiones en empleos. Cantidad de ahorro no disponible ni internamente ni en forma de prestamos externos, por tanto, en la práctica, es inviable el desarrollo orientado desde el exterior que solo se apoya en la Economía Formal. Máxime cuando una parte de la población trabajadora, emprendedora y profesional es emigrante y los países latinoamericanos son exportadores netos de capital.

DESDE ABAJO Y DESDE ADENTRO

Nuestro mundo global se ha hecho “desde arriba”, desde la concentración de los conocimientos, de la tecnología y desde los intereses del poder, tanto exterior como del establecido al interior de los países subdesarrollados, y “desde afuera” de los países y las culturas que no formaban parte del sistema central del capitalismo, por ser marginales o ex-colonias. Este modelo ha beneficiado al 30% de la población mundial, el otro 70%, los otros, las mayorías, están en la informalidad y la pobreza. Ante estos hechos, y desde la experiencia, vengo haciendo propuestas “desde abajo y desde adentro” para que las personas que integran las mayorías tengan la capacidad de cambiar sus circunstancias, el poder de dirigir sus destinos y la oportunidad de diseñar sus vidas.

Se propone que “desde abajo” las mayorías tengan acceso a los conocimientos, las técnicas y los medios y, “desde adentro”, desde sus iniciativas y sus culturas puedan conseguir su propio desarrollo en armonía con la naturaleza. Hago estas propuestas, porque así lo aprendí de las mayorías, porque conviví con las mayorías en su lucha contra la pobreza, y porque comprobé su extraordinaria fuerza vital para crearse sus propios empleos. *Porque el carácter “emprendedor” es capaz de cambiar las circunstancias de pobreza, crear riqueza y comenzar la historia del desarrollo, porque se puede confiar en el modelo empresarial de la “microempresa”, porque los “microcréditos” desde lo financiero y lo solidario, impulsan el desarrollo de las mayorías.*

Son muchos los proyectos de la Fundación Iberoamericana para el Desarrollo- FIDE en que hacemos “converger el microcrédito con el desarrollo”, como en los bancos comunales que apoyamos en Honduras, en la cordillera del Merendón y en Chepén, que con solo 70.000 €uros se ha formado un fondo rotatorio de microcréditos para suministrar recursos a las mujeres para sus bancos comunales, que ellas administran y a través de los cuales impulsan sus actividades agrícolas, negocios y servicios, que a razón de 16 mujeres por banco, por 36 bancos, y por 6 personas por familia, esta pequeña dotación de dinero para microcréditos, al hacerla converger con el desarrollo desde abajo y desde adentro, ha permitido que salgan de la pobreza 3.456 personas, y el proyecto continua.

También comprobamos cada día, que el gran potencial de campesinos e informales resulta ineficaz, ya que no tienen los conocimientos adecuados ni el capital necesario, no emplean la técnica adecuada ni la información, consiguen poca productividad y es difícil su acceso a los mercados de crédito y de bienes, dedicándose mas a las actividades comerciales informales que a la producción. Contrasta la dura tarea laboral diaria de campesinos e informales, que poniendo muchas horas de trabajo producen poca riqueza, porque utilizan pocos conocimientos, capital y técnica. *Por tanto, las propuestas alternativas a estas realidades deben basarse en apoyar el carácter emprendedor de las personas que trabajan en la economía informal y la campesina.*

EL CENTRO DIRECCIONAL de los proyectos.

Cuando las mayorías tienen los conocimientos en sus mentes y los medios en sus manos, ponen todo el trabajo necesario para hacer que sus emprendimientos, proyectos, métodos de trabajo o microempresas, consigan la mayor productividad, con solidaridad y protección de su entorno medioambiental. Por eso concebí los “Centros Direccionales”, para la igualdad de acceso: a la Educación (formación profesional y empresarial), al Capital (microcréditos), a la Técnica (escuelas técnicas), a la Información (internet), a la Administración (contable, legal, fiscal, registros), a los Servicios Sociales (formación de asociaciones y de líderes) y al Mercado (compra y venta), y así poder aumentar la productividad, la riqueza y la calidad de vida. Y la experiencia nos ha aportado, él como y él cuanto cuesta hacer el desarrollo desde abajo y desde adentro que toma la opción de las mayorías, y cuantos beneficios retornan a la sociedad cuando se les facilitan las oportunidades, para que puedan dar un salto cualitativo en su lucha contra la pobreza y en su afán de ser ciudadanos de pleno derecho.

En el Centro Direccional, que la Fundación FIDE, apoya en el Valle de San Andrés, El Salvador, se ha demostrado, que es muy eficaz apoyar el desarrollo desde abajo y desde adentro que utiliza la creación masiva de empleos, con inversiones humanas y capital por trabajador, que no disminuyen la productividad media nacional, concretando como llevar los conocimientos y los medios necesarios para que estén en las mentes y en las manos de las mayorías y de los emprendedores. Porque así lo están demostrando todos los días, y están siendo artífices de muchos de los cambios radicales que se están produciendo en lo social, lo económico y lo territorial.

PROGRAMA IBEROAMERICANO Y PROGRAMAS DESCENTRALIZADOS NACIONALES

Se Propone poner en práctica *“un programa de cooperación iberoamericana para la erradicación de la pobreza en los próximos 15 años”*, basado en siete componentes: emprendedores; microempresas; microcréditos; red de centros direccionales, en cada país, para ejecutar los proyectos integrales de desarrollo; un fondo de microcréditos, por país, y multitud de fondos rotatorios en los proyectos; una agencia de desarrollo, en cada nación, para el trabajo con las municipalidades, las ong’s-organizaciones no gubernamentales y las imf’s-instituciones de microfinanzas; y la voluntad política.

Para Bolivia, sede de la Cumbre Iberoamericana, oportunidad histórica de aplicar soluciones anheladas por las mayorías. Se Propone un programa con tres componentes: Desarrollo, Financiero e Institucional. Que al cabo de los 15 años funcione una red de 150 Centros Direccionales, y durante el primer año se pongan en funcionamiento, al menos, tres proyectos integrales de desarrollo con sus tres centro direccionales y una dotación de 3 Millones de €uros por proyecto. Se necesita un Fondo de Microcréditos del orden de los 610 Millones de €uros, para que financie 2 empleos directos de cada 5 necesarios, que a razón de 3.200 €uros/empleo de capital inicial, se podrán crear 1.217.630 empleos directos y en total 3.044.075 empleos en los próximos 10 años. Las inversiones directas serian de 3.896 Millones de €uros y, de 12.480 Millones de €uros las inversiones totales en empleos. Institucionalmente se requiere una Agencia de Desarrollo como institución democrática para la cooperación y ejecución del desarrollo en convenio con las ong’s y las imf’s, como expresión de la concertación del Gobierno con la Sociedad Civil, y la cooperación descentralizada con la Municipalidad donde se ubique cada proyecto.

El desarrollo desde abajo y desde adentro, funciona. Es un proceso de liberación, porque las mayorías vienen demostrando que quieren ganar el futuro, con su fuerza vital y sus ganas de libertad, democracia y prosperidad.

Madrid, 28 de Setiembre de 2003.